

## EFFECTOS SOBRE LA ARGENTINA DE LA AMPLIACION DE LA UNION EUROPEA

### RESUMEN EJECUTIVO

En mayo de 2004 se incorporan a la Unión Europea (UE) diez nuevos miembros que, considerados en conjunto, representan un PBI casi cuatro veces más grande que el argentino. Con la ampliación, la población de la UE aumentará un 24%, la superficie 28% y el PBI sólo 5%. En términos comerciales, la ampliación de la UE constituye para la Argentina una oportunidad potencial y una amenaza concreta: contar con preferencias arancelarias en un mercado más amplio una vez que se celebre el acuerdo de libre comercio Mercosur-Unión Europea, y la posibilidad de ser desplazada como proveedor de la actual UE (15 países) por los nuevos socios.

En ese análisis, debe tenerse en cuenta que el eventual impacto sobre el comercio no será abrupto, ya que el proceso de ampliación de la UE se produjo gradualmente, y desde hace tiempo los nuevos socios cuentan con preferencias arancelarias en la UE-15. De hecho, los Acuerdos Europeos, firmados a inicios de la década del noventa, brindaron un marco institucional para las relaciones bilaterales entre los países de Europa Central y Oriental y la UE que resultaron en el libre comercio de productos industriales, mientras que para los productos agrícolas, en cambio, las partes acordaron una liberalización gradual.

### COMERCIO

Los nuevos miembros destinaron, en promedio anual para 2000-2002, el 67,5% de sus exportaciones a la UE-15 (91.861 millones de dólares), lo que muestra un nivel de integración comercial similar al de los 15 miembros actuales de la UE. Por su parte, la Argentina destinó el 20% de sus exportaciones a la UE (5.882 millones de dólares) en 2003. Existe una diferencia notable en la composición de las ventas argentinas y las de los nuevos socios a la UE-15: en el primer caso, el 75% del total exportado son agroalimentos, mientras que en el segundo, sólo un 5%. Entre estos países, los

principales exportadores de agroalimentos hacia la UE son Polonia, Hungría y República Checa.

Las importaciones de la Unión Europea alcanzaron, en promedio anual para 2000-2002, 956.693 millones de dólares. De este total, el 0,6% fue provisto desde la Argentina y el 9,7% desde los nuevos miembros. La composición sectorial de las importaciones de la UE muestra que, para los sectores agroalimenticios, ninguno de los futuros socios individualmente alcanza la participación de nuestro país como proveedor de la UE.

### SECTOR AGRÍCOLA

Con su incorporación a la UE, los nuevos socios inician un lento proceso de asimilación institucional y estructural que en el caso del sector agrícola implica lo siguiente: adoptar todo un nuevo acervo legal; organizar el conjunto de instituciones necesarias para administrar los intrincados mecanismos de la PAC; y transformar los diversos complejos agroindustriales a nivel tecnológico, empresarial y de administración. Estos requisitos prorrogarán el momento en que el total de la producción agrícola de estos países competirá con fuerza en el mercado de la UE-15. Con el fin de ayudar a la modernización de los sectores agrícolas de los nuevos miembros, la UE lleva adelante una política de desarrollo rural mediante el financiamiento de importantes proyectos de asistencia técnica.

Sin embargo, a pesar de los avances que realizaron, la modernización de los sectores agrícolas de los países de Europa Central y Oriental es aún incompleta, por lo que su incorporación completa a la PAC será gradual, ya que la UE-15 sostiene que otorgarles el 100% de los pagos directos desde el momento de su incorporación tendría el efecto de retrasar su reestructuración agrícola. Los pagos directos se introducirán en estos países como el 25% del monto que reciban los agricultores de la UE-15 en 2004, 30% en 2005 y 35% en 2006. A partir de 2006 los pagos directos en estos países se incrementarán gradualmente

hasta llegar al 100% en 2013. A pesar del aumento del número de integrantes, la UE se ha comprometido a no incrementar el presupuesto agrícola, lo que implica, a largo plazo, una disminución de la ayuda por productor. Aunque el resultado neto dependerá de la productividad relativa de un euro de subsidio en los nuevos socios respecto a los países de la actual UE.

### IMPACTO AGREGADO

El modelo de equilibrio general computado desarrollado en el CEI se utilizó para estimar los efectos de la ampliación de la UE sobre la Argentina. A nivel agregado, no se observa un efecto de importancia sobre las exportaciones argentinas debido a la diferente composición sectorial del comercio de la Argentina y de los países de Europa Central y Oriental con la UE-15. A nivel sectorial, los cambios más importantes se dan en las exportaciones hacia la UE de productos de la carne, industria alimenticia y aceites y grasas vegetales. La remuneración del factor productivo tierra, que es un indicador de cómo es afectado el sector agrícola, disminuye en la Argentina mientras que en los nuevos integrantes aumenta significativamente.

### AMENAZAS

Luego de la ampliación, los nuevos miembros no enfrentarán ningún tipo de barrera comercial para vender sus productos en la UE-15. Utilizando una metodología que combina información sobre complementariedad comercial con información sobre flujos de comercio, se identificaron 681 millones de dólares -que equivale al 14% del promedio anual exportado por nuestro país a la UE en 2000-2002- como las exportaciones argentinas más fuertemente amenazadas por la ampliación de la UE. De este total, 39% corresponde a agroalimentos (destacándose frutas, bebidas y carne<sup>1</sup>) y el 61% restante a manufacturas industriales y minería (destacándose hierro y acero, vehículos y sus partes y aluminio y sus manufacturas). Los principales productos que la Argentina exporta a la UE, harinas de soja y carne bovina, no aparecen amenazados por la incorporación de los países de

Europa Central y Oriental a la UE<sup>2</sup>. Las principales amenazas corresponden a maíz y harinas de girasol, con exportaciones argentinas hacia la UE por un total de 274 millones de dólares en 2003<sup>3</sup>.

Si bien las amenazas no son importantes para los principales productos que la Argentina exporta a la UE-15, es posible que en el futuro los nuevos socios aumenten sus exportaciones a la UE como consecuencia de incrementos en sus niveles de producción. Para los principales productos que la Argentina vende actualmente a la UE, los niveles de producción de los nuevos miembros muestran una evolución decreciente durante la última década. Por ejemplo, la producción de soja en los países de Europa Central y Oriental es apenas el 0,3% de la producción argentina. En cambio, sí muestran niveles de producción crecientes en algunos productos como maíz, limones, manzanas, harinas de girasol, miel y crustáceos. Los sectores de la economía argentina que aparecen como amenazados por la ampliación de la UE serían aquellos para los que nuestro país debería conseguir mejores condiciones de acceso al mercado de la UE en un acuerdo de libre comercio entre el Mercosur y la UE.

Para los principales productos amenazados se realizó un análisis de equilibrio parcial con el fin de estimar, a nivel desagregado, los cambios en los patrones de comercio que podrían producirse como consecuencia de la ampliación de la UE. Los escenarios simulados combinan tres elementos: i) eliminación de las restricciones al comercio entre los países de la UE-25; ii) aumento de la productividad en los nuevos miembros; y iii) acuerdo de libre comercio Mercosur-UE. Los resultados que arroja el modelo muestran, por ejemplo, que el desplazamiento de exportaciones argentinas alcanzaría 68 millones de dólares para el maíz y 23 millones de dólares para las preparaciones bovinas. Los demás productos analizados no muestran cambios de importancia en sus exportaciones a la UE. Cuando la ampliación de la UE se combina con el acuerdo Mercosur-UE, se obtiene un crecimiento de las exportaciones argentinas hacia la UE-25.

<sup>1</sup>En el caso de las frutas, la amenaza se relativiza debido a que la Argentina vende a la UE en contra estación. Para las carnes, corresponde a carnes y despojos de conejo o de liebre.

<sup>2</sup>En 2003 la Argentina exportó harinas de soja y carne bovina a la UE por 1.826 y 240 millones de dólares, respectivamente.

<sup>3</sup>Cabe aclarar que en ambos casos se trata de amenazas que pueden clasificarse como débiles, de acuerdo a los parámetros definidos en el trabajo.

## OPORTUNIDADES

El comercio entre la Argentina y los nuevos miembros es actualmente poco importante: en 2003 las exportaciones argentinas fueron de 218 millones de dólares mientras que las importaciones fueron de 82,1 millones de dólares. Los principales productos que la Argentina exporta a los nuevos socios son grasas y aceites, cereales y vehículos y sus partes. Desde el punto de vista de la participación argentina en las importaciones de estos países, se destacan oleaginosas con el 5,9%, cereales con el 4,1% y pescados con el 3,9%. La incorporación a la UE debería incrementar el nivel de ingreso promedio de los nuevos socios, lo cual los convertirá en un mercado de 75 millones de habitantes con gran potencial para colocar exportaciones argentinas.

Para analizar las oportunidades comerciales se combina información sobre complementariedad comercial con información sobre flujos de comercio. Las oportunidades más fuertes para las exportaciones

argentinas en los países de Europa Central y Oriental ascienden a 1.552 millones, equivalentes al 5% del total exportado por nuestro país en 2003. El 70% de estas oportunidades comerciales corresponde a agroalimentos (frutas, residuos de las industrias alimentarias, cereales, entre otros) mientras que el 30% restante corresponde a manufacturas industriales y minería (productos diversos de las industrias químicas, pieles y cueros, algodón, entre otros).

El trabajo evidencia que la ampliación de la UE no compromete mayormente las actuales ventas argentinas a la UE-15, debido a la diferente composición sectorial de las exportaciones hacia la UE de la Argentina y de los nuevos socios: mientras la primera se especializa en agroalimentos, los segundos lo hacen en bienes industriales. Para algunos sectores, sin embargo, la ampliación podría generar algún desplazamiento de sus exportaciones hacia la UE-15. El acuerdo de libre comercio entre el Mercosur y la UE posibilitaría más que compensar estas amenazas.